# الاقتصاد الفلسطيني

# المساعدات الدولية و اثرها في الاقتصاد الفلسطيني

#### المقدمة :

تعتبر المساعدات الدولية احد مصادر العملات الصعبة ، وهي عبارة عن مصادر و حقيقية يتم تحيلها عبر الدول ، و تشتمل هذه المساعدات على المنح و القروض الميسرة ، و تهدف عموما الى عدة امور هي اهمها تحقيق اهداف سياسية و اقتصادية و ازالة اسباب و احتواء العنف الذي يضر بمصالح الحلفاء الاستراتيجية ، و تعتبر فلسطين من ضمن هذه الدول التي تلقت مساعدات اقتصادية الا انها كانت دائماً مرتبطة بالامور السياسية ، و هي جثة اخلى كانت السياسة الاسرائيلية و ما زالت تقضي على كل هذه المساعدات بانها جها سياسة الحصار و الاغلاق .

فمنذ مؤتمر دعم عملية السلام في الشرق الاوسط المنعقدة في واشنطن في شهر سبتمبر عام ١٩٩٣ تعهدت أثر من ٤٤ دولة و مؤسسة بتوفير حوالي ٥,٧ مليار دولار لتمويل التنمية الاقتصادية و الاجتماعية ، و بناء مؤسسات السلطة الفلسطينية و قد التزمت الدول الحتمة بتوفير اكثر من ٢,٦ مليار دولار ، اي ما نسبة ٨٠٠% من اجمالي التعهدات و لغاية عام ٢٠٠٠ بلغ اجمالي المبالغ المدفوعة من الدول الحانمة على هيءة منح وقروض حوالي ٣٠٠٧ مليار دولار او ما نسبته ٧٦٦،٧ من اجمالي الالتزامات ، و عموماً فبأن حوالي ٧٧% من المساعدات دفعت على شكل منح و الباقي كانت على شكل منح و الباقي كانت على شكل منح و الباقي

فبالرغم من مساعدات الدول الحانمة التي تهدف بشكل عام الى تحقيق اهداف سياسية و اقتصادية لاحتواء التوتر في المنطقة ، بالاضافة لدعم الاقتصاد الفلسطيني و الذي تحسن ادئه الاقتصادي في السنوات الاخيرة ، الا ان الحصار الشامل و الاعتداءات الاسرائيلية منذ اندلاع انتفاضة الاقصى في الربع الاخير من عام ٢٠٠٠ قضت على كل تطور حاصد الاقتصاد الفلسطيني و كبدته مسافة جمة تقدر بمليارات الدولارات منذ انتهاج اسرائيل سياسة الاغلاق و الحصار في مارس عام ١٩٩٣ .

# ۱- اهم المساعدات و نوعها و اشكالها

#### ۱-۱ حجم المساعدات

على اثر توقيع اتفاق المبادئ بين منظمة التحرير الفلسطينية و اسرائيل في الام ١٩٩٣ ، و كدعم لعملية السياسة في امنطقة الشرق الاوسط ، تعهد المجتمع الدولي ، و باتحرير ما عرف بالدول المانحة و التي تألف من ٤٦ دولة و مؤسسة ، بتقديم مساعدة للسلطة الوطنية الفلسطينية و قدر هذا الدعم في حبنه بمبلغ ٣,٦ مليار دولار امريكي و ذلك للفترة من ١٩٩٨-١٩٩١ كما اتفق حينه ايضا ان تسهم الدول و المؤسسات الاوروبية بنحو ١٤,٥% من هذه المساعدات ، تسهم الولايات المتحدة الامريكية بنحو ١٤,٥% و الدول و المؤسسات العربية ب ١٢,٦% و البنك الدولي ٧.٤%

و من الجدير بالذكر الى ان هناك ثلاثة مقاسسي ترتبط بها عملية المساعدات و هي التعهد والاتزام و الصرف ، و يشير مقياس التعهد الى المؤشر العام لحجم التمويل الموقع تقديمه خلال الفترة المدودة بحيث لا يتم تخصيصه لمشاريع بعينها ، في حين يشير الالتزام الى المبلغ الكلي الحمدد لاستخدامات معينة ، حيث يتم في العادة الاتفاق عليها ، اما الصرف فهو المبلغ الكلي الذي يحول من المصادر المانحة الى جهات التنفيذ او الجهات المنتفعة .

و حسب تقرير صادر في شهر آذار عام ٢٠٠٠ عن وزارة التخطيط و التعاون الدولي فقد ارتفع حجم التعهد الدولي للسلطة الوطنية في الفترة من ١٩٩٥-٢٠٠٠ الى ٥,٧٢٤ مليار دولار امريكي و ارتفع كذلك حجم الالتزام الى ٤,٥١٣ مليار دولار امريكي ، اما مبلغ الصرف فقد وصل خلال نفس الفترة الى ٢,٩٣٦,٤٥٩ مليار دولار ، و يوضح الجدول التالي حجد الاتزامات و المصورفات للفترة المذكورة على النحو التالى .

7	1999	1991	1997	1997	1990	1992	السنة
799770	ΙΛΤΟΛΓ	٩٢٩٨٣٢	77077	V2V799	777-77	337170	الالتزام
۰ ۲۲۹۲۲	ΓΓΛΎΤΟ	21V+77	οοΣΣΣΛ	017779	377773	٩٨٣٢٠٥	الصرف

الارقام=١٠٠٠ دولار

المصدر : وزارة التخطيط و التعاون الدولي – التقرير الربع سنوي الاول آذار ۲۰۰۰

ا المركز الوطني للدر اسات الاقتصادية ، التقرير الاقتصادي الفلسطيني ، عام ١٩٩٦  $^{\,1}$ 

و نلاحظ في هذا الجدول تفاوت مساعدات الدول المانحة من سنة لأخرى ، فقد كان هناك توجه تراجعي منذ عام ١٩٩٧ ، بينما بلغت التزامات الدول المانحة في الثلاثة سنوات الاخبرة والي ١٫٨ مليار دولار امريكي ، كانت الاموال المدفوعة حوالي ١٫٧ مليار دولاء اي ما نيسبته ٤٫٥% في مبنى بلغت الاموال المدفوعة الثلاث سنوات الاول من قدوم السلطة الفلسطينية ما نسبته ٧٩% من اجمالي الاتزامات ، اما في عام ١٩٩٧ فان نسبة ما دفع الي ما تم الاتزام به من قبل الدول المانحة كانت حوالي ٩٢% و هي افضل نسبة للمدفوعات مقابل الاتزامات ، هذا و يمكن تعليل تباطؤ معدل مدفواعات الدول المانحة و انخافضها في الثلاث سنوات الاخيرة الى تغيير تركيبة المساعدات ، فخلال السنوات الاولى ١٩٩٤-١٩٩٧ تم توجه حوالي ٦٤% من المساعدات لدعم الموازنة بما في ذلك تكاليف التأسيس و برمج التشغير الطارئة التي تغطيها عمليات الاغلاق ن و كذلك المساعدات الفنية ، و بعد عام ١٩٩٧ تراجعت الحاجة للدعم الذي تقدمه الدول المانحة للموازنة الجارية و برامج خلق فرص عمل و ذلك نظراً لتحسن اداء السلطة الفلسطينية الحالي و الاقتصاد الكلي ، و بعدد ذلك الى خلق الاغلاقات الشاملة و ارتفاع مستوى المعمالة الفلسطينية في اسرائيل .

### ۲-۱ نوع المساعدات

تنوعت مجالات تقديم المسادة للسلطة الوطنية الفلسطينية الي التزمت بها الدول المانحة فقد كان الاتزام للتفرة من عام ١٩٩٢ و الى العام ٢٠٠٠ هو ٤٥١٣ مليون دولار امريكي ، و الجدول المالي يعكس تقسيم هذا المبلغ على الانواع المختلفة للمساعدات مع قيمة حكم صرفه لكل منها :

<u> </u>		
نوع المساعدات	الاتزام	الصرف
خلق فرص عمل	117,71	99,7
معدات	٤٠٦,٤	777
هبات	۱۷۸,۸	127,7
الاستثمار الخاص	317	١١٨
الاستثمار العام	1 Voo, 1	۱۰۸۳,۳
مساعدات فنية	999,٣	۲٤٩,۷
دعم الموازنة	0.4,9	٤٧١,١
غیر معرف	۱۵,٤	۱۳,٦
متعدد	772,7	1٣,9

المصدر : وزارة التخطيط و التعاون الدولي – التقرير الربع سنوي الاول آذار

فنلاحظ من هذا الجدول ان الجهات المانحة تقوم بتقديم جزء من معوناتها على شكل مساعدات فنية و تتمثل في التعليم و الدريب تختل فرص عمل و بلغت شبه هذه المساعدات حوالي ١٩,٢% من مجموع المساعدات والموضحة سابقاً ، اما المساعدات الفنية و التي تتشكل من السيارات و معدات التجهيز و غير ذلك فقد بلغت نسبها ٧,٨% من قيمة هذه المساعدات . و من خلال تصنيف آخير لكيفية توزيع هذه المساعدات على الجوانب العاقة الاقتصاد الفلسطيني فان هناك حوالي ١٩,٩ من قيمة المساعدات قد تم توجيه لاجل دعم الموازنات الحالية خلال الاعوام الماضية اما حجم المساعدات الفعلية المخصصة لجانب الاستثمار العام فقد بلغ حوالي ١٧٥٥ مليون دولار اي بنسبة ٢٨,٢% من اجمالي المساعدات لتعزيز الاستثمار الخاص فلم تتجاوز نسبتها ٧,٢% من اجمالي هذه المساعدات و بلغت قيمتها ١١٨ مليون دولار في حين بلغ من اجمالي هذه المساعدات و بلغت قيمتها ١١٨ مليون دولار في حين بلغ حجم الاتزامات في هذه الشأن ٢١٤ مليون دولار .

### ٣-١ اشكال المساعدات الدولية

من يتبع المساعدات الدولية خلال الفترة من ١٩٩٤ الى ٢٠٠٠ يلاحظ ان ما نسبته ٨٢,٧% من الاتزامات هو على شكل هبات دوان فصائل و الى ١٧,٣ على شكل ديون و فروض يلاحظ ذلك في الجدول التالي :

مجموع الصرف	مجموع الاتزام	شكل المساعدات
212	۷۸۱	دیون و قروض
75	7777	هبات
3177	٤٨٤٦	المجموع

الارقام = ۱۰۰۰\$

#### ١-٢ مصدر المساعدات الدولية

تعهد المجتمع الدولي و الدول المانحل للسلطة الفلسطينية بعد توقيع اتفاق اعلان المادي يدعم السلطة الفلسطينية و تقديم العون المدي لها حتى من ادارة شؤونها المالية و الادارية فساهم الدول المانحة و المؤسسات الدولية في تقديم هذه المساعدات بنسب مختلفة و الجدول التالي يبين توزيع هذه النسب بين الدول المختلفة :

المؤسسات المانحة		النسب المؤوية
لاوروبي مجتمعأ		٤٧,٦
المتحدة الامريكية		۱٤,٦
		۱۳,٤
العربية و صندوق التنمية	التنميا	٩,٤
+ برنامج الغذاء العالمي +	مي ⊦	۲,۰
ستثمار الاوروبي		
ِى فيما فيها كندا و السويد و	سويد	٨,٠

المصدر : وزارة التخطثط و التعاون الدولية – التقرير الربع سنوي الثالث سبتمبر ١٩٩٩

ما نلاحظه من هذا الجدول ان الولايات المتحدة تعتبر صاحبة النصيب الاكبر في تقديم العون الفعلي للسلطة الوطنية الفلسطينية خلال الفترة المذكورة فقد بلغ مجموع ما دفعته حوالي ٤٣٥ مليون دولار ، و تليها اليابان حيث ساهمت بمبلغ ٢٦٨ مليون دولار و المانيا بمبلغ ١٤٨ مليون دولار و تيلها اسبانيا بمبلغ ١٩٥ مليون دولار. و المانيا بمبلغ ١٤٨ مليون دولار اما السعودية فقد ساهمت بحوالي ١٢٣ مليون دولار حيث تصدرت قائمة الدول العربية في هذا المجال و تبلغ نسبة المساعدات التي قدماتها حوالي الدول العربية في مجموعة قليلة يكون لقراراتها التأثير الاكبر على حجم المساعدات الدولية في مجموعة قليلة يكون لقراراتها التأثير الاكبر على حجم المساعدات الدولية . و بالتالي اجبار السلطة الوطنية على المحافظة على العلاقات الجيدة مع هذه الدول و ارتباط قراراتها بقرارات هذه الدول في الامور السياسية و الاقتصادية و الدولية .

## توزيع المساعدات على القطاعات المختلفة:

بعد توقيع اتفاقية المنح و المساعدات بين السلطة الوطنية الفلسطينية و الدول المانحة قام البنك الدولي و المؤسسات المانحة بوضع بارمج معينة لتقديم المنح و ترتيبها حسب حاجتها و حاجة القطاعات التي يجب ان تحوز على هذه المعونة ترتيبا من الاكثر حاجة و اهمية من الشعب الفلسطيني الى الاقل الا ان ممارسات و سياسات الاحتلال الاسرائييلي الغاشم في الاراضي الفلسطنية ادت الى تدهور في كافة مكوانات الاقتصاد

وزارة التخطيط و التعاون الدولي - التقرير الربعي الاول مار س ٢٠٠٠  $^2$ 

الفلسطيني و احدثت انهيار في جميع مجالات النشاط الاقتصادي . و تركت كافة القطاعات لحاجة ملحة الى عملية اصلاح و دعم مادي مباشر . لقد كانت خطة التنمية الفلسطينية تتعامل مع أربعة قطاعات أساسية من أجل التطوير الاجتماعي والاقتصادي ، وتطوير القدرات البشرية والدعم الاقتصادي للاستثمار الخاص وهذه القطاعات هي:

١- البنية التحتية ٢- بناء المؤسسات ٣- التنمية البشرية والاجتماعية٤- القطاع الانتجى.

وفي ما يلي توزيع للمساعدات التي حاز عليها تل قطاع من القطاعات المختلفة وفروع هذه القطاعات بذكر ما تم الاتزام به وما تم دغعه بالفعل.

الصرف	نسبة	مجموع الصرف	مجموع الالتزام	القطاع
	للالتزام			
	%oV,V	1177	1972	البنية التحتية
	%οΛ, <b>۲</b>	377	٥٧٤	القطاع الانتاجي
	%۷۸,٥	٩٣٣	۱۱۸۸	القطاع
				الاجتماعي
	%۸٣,۷	V9V	۱٠٠٤	بناء المؤسسات
		۳۲٤٠	٤٧٣٠	المجموع

الارقام = ١٠٠٠\$

المصدر : وزارة التخطيط و التعاون الدولي التقرير الربع سنوي الثالث و الرابع ۲۰۰۱

فنلاحظ من الجدول السالث خلال فترة ١٩٩٤ الى ٢٠٠٠ ان الصرف للقطاعات المختلفة كان كالتالي ، للبنية التحتية ( ٣٤,٢% من مجموع الصرف ) و للتنمية الاجتماعية ٢٨,١% من مجموع الصرف ، ٢٥,٣% لبناء المؤسسات و ١٨% للقطاع الانتاجي . و هذا يلفت النظر على سوء الخطة التوزيعية الذي جعل حصة القطاع الانتاجي من المساعدات نسبة قليلة مقارنة مع غيرها من القطاعات . على الرغم من حاجة الشعب الفلسطيني من هذا القطاع .

## ٣-٢ توزيع المساعدات على القطاعات الفرعية:

خلال الفترة من العام ۱۹۹۵ الى العام ۲۰۰۰ قامت الدول المانحة بالاتزام بمبلغ ۵۸۶۷ مليون دولار موزعة على مختلف القطاعات الفرعية و تم صرف مبلغ ۳۳۱۶ مليون دولار من هذه الاتزامات و قد كانت القطاعات الاكثر استفادة من هذه المنح هي :

- ۱- بناء المؤسسات ۵۹۷ مليون دولار ۱۸% من مجموع الصرف
- ۲- المياه و الري ۵۹۵ مليون دولار ( ۱٤٫۹% من مجموع الصرف )
  - ٣- التعليم ٣٦٩ مليون دولار ( ١١,١ % من مجموع الصرف )
    - ٤- الصحة ٣٦٦ مليون دولار ( ٨% من مجموع الصرف )
- ٥- البنية التحتية ٢٣٥ مليون دولار ( ٧,١% من مجموع الصرف)

و الجدول التالي يوضح القطاعات الفرعية و ما تم الالتزام به و ما تم صرفه

			يه و له نفر أدند القطاع الاجتما		ي يوحى .حـ	<u>و الجدود المادد</u> البنية التحتية
مجموع	جموع		القطاع الفرعي		مجموع	القطاع
الصرف	ِلتزام ِ	JI		الصرف	الالتزام	الفرعي
7117	۱٥٤٥	باب ۷	الطفولة و الشـ		7+V779	الطاقة
72711	۲۸۲۰	و ۲	المحررون	77.11	P0 <b>/</b> •7	البيئة
			العائدون			
337977	۷۱۲۲٤	٥	التعليم	1.9.50	777277	الاسكان
۸۹۰۲۸	1.71.	•	التنمية	۹۸۸۵۳۲	777797	البنية التحتية
			الاجتماعية			
Γολογί	۱٦٠٨٥	٤	المساعدات	7.0.9	21373	النفايات
			الانسِانية			الصلبة
19791	1902	7	المرأة	Λνογ	۸۲۷۳	الاتصالات
177.00	77.77		الصحة		7170717	المواصلات
P3177	7007	۷	حقوق الانسان	۲۸3093	۰۹۷۲۲۸	المياه و الري
977221	۱۱۸۸۵	7	المجموع	117771	377791	المجموع
		7		٥	7	
		حي	القطاع الانتاج		ت	بناء المؤسسان
جموع		مجموع	القطاع	مجموع	مجموع	القطاع
صرف	الد	الالتزام		الصرف	للتزام	الفرعي ال
٦٤٨٥	•	$\Lambda \Upsilon I I I I$	الزراعة	11070.	177.0	J
						الديرمقراط
						ية
7190	1	τοΣΛο	تطوير	097171	۷۱۳٤٤	بناء ۱
			الصناعة			المؤسسا
						ت
12.77		150+1	القطاع	73731	۲۸۵۸	الشـؤون ٦

		الخاص			القضائية
ΙΣοΣοV	۲۰3۸۳۲	تطوير	377711	۱۲٤۸۸۳	الشرطة
		القطاع			
		الانتاجي			
V <b>\ •</b> VV	10931	الموارد			
		السياحية			
		و الثقافية			
٥٣٣٤٣٦٥	3Λ33V0	المجموع	۸٤٠٥٠١	1007970	المجموع
ف	مجموع الصرف		مجموع الالتزام		القطاع الفرع
	37971	٠٧٩٨٢		غير المعرف	
	۸۲۷۳۵	۸۲۸۳۷		المتعدد	
	٩٦٤	171.7		المتنوع	
	V1797	1109		المجموع	

الارقام = ١٠٠٠\$

المصدر: وزارة التخطيط و التعاون الدولي التقرير الربع النادي وزارة التخطيط و الرابع ٢٠٠١ .

نلاحظ من هذا الجدول أن معظم التزامات المانحين كانت موجهة الى القطاعات التالية وهي : ١) المياة والري  $\Lambda$ ٦٣ مليون\$ ( $\Lambda$ 1٧,٨) من مجموع الاتزام)٢. بناء المؤسسات  $\Lambda$ 10, \$\dagge1% من مجموع الالتزام)٣. التعليم  $\Lambda$ 1% مليون\$ ( $\Lambda$ 4,  $\Lambda$ 9% من مجموع الاتزام)٤. البنية التحتية  $\Lambda$ 1% مليون دولار ( $\Lambda$ 4,  $\Lambda$ 9% من مجموع الالتزام)٥. الصحة  $\Lambda$ 1% مليون دولار ( $\Lambda$ 4,  $\Lambda$ 9% من مجموع الالتزام)

#### ٤- المساعدات العربية:-

٤:١ أنواع وأشكال المساعدات العربية.

تنوعت المساعدات التي قدمتها الدول العربية للشعب الفلسطيني سواء بتشكيل اللجان وانشاء الصناديق فقد كانت أنواع وأشكال هذه المساعدات على النحو التالي.

- ۱- منع ومساعدات مالية
  - ۲- قروض میسرة
- ٣- استثمارات في مشروعات مشترِكة
- ٤- اسـتثمارات في مشـروعات ذات أولوية.
- ٥- مساعدات عينية(مكائن ومعدات ، ومواد أ،لية ومدفلات الانتاج
  - ٦- مزايا تجارية تفضيلية ، اعفاءات وتسهيلات مالية ائتمانية
    - ۷- منح دراسية ودورات تدريبية وخبرات متخصصة

#### ٤:٢ مؤسسات التمويل العربية.

- الصندوق العربي للائتمان الاقتصادي والاجتماعي
  - صندوق النقد العربي

- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار برنامج تمويل التجارة

٤:٣ حجم المساعدات العربية.

كانت المساعدات العربية المقدمة للشعب الفلسطيني خلال السنوات الخمس الأولى من عملية السلام تقدر ب٢,٣ مليون دولار أمريكي أي ما نسبته ٨,٩% اجمالي العون المقدم للشعب الفلسطيني خلال تلك الفترة.

٥: المساعدات الدولية خلال انتقاضة الأقصى.

ان الحصار الاسرائيلي الناتج عن انتقاضة الأقصى ولد دعما ماديا عربيا غير مسبوق حيث تعهدت الدول العربية بدفع مليار دولار، دفع منها فعلا ٣٨٠ مليون دولار عن طريق البنك الاسلامي الموكل له ادارة هذه العملية، كما أقرت الدول العربية بدعم موازنة السلطة بقرض ميسر قيمته ٢٧٠ مليون دولار حيث أن الاتحاد الأوروبي دفع ٦٠ مليون يورو لدعم الموازنة كذلك.

وهذا فقد تحولت جميع المساعدات من مساعدات موجه للقطاعات المختلفة كما تم ذكرها سابقا الى مساعدات اغاثية واجتماعية لسد حالة الفقر والحاجة أي يعاني منها الشعب الفلسطيني جراء الحصار الوحشي الغاشم الذي تمارسه قوات الاحتلال على أبناء الشعب الفلسطيني.

#### خلا صة واستنتاجات:

من يتبع المساعدات الدولية خلال الأعوام الماضية يلاحظ أنها الى الاستثمار العام الذي ما زال يعتمد بشكل شبه كامل على المساعدات الدولية وأنه يرتهن بما يتوفر من تلك المساعدات ، كما أن تنفيذ مشاريعه ما زال يتم بشكل انتقائي الخطط الاستثمارية ويعيد جدولة أولوياتها بما قد لا يتفق بالضرورة مع الأولويات التنوية الوطنية، هذا بالاضافة الى عدة عوامل تعيق التقدم في هذه المشاريع من بينها:

- 1- عدم الوضوع فيها يتعلق بسلطة وسيادة السلطة الفلسطينية على الأرض والحياة والحدود.
- ٢- شهدت الفترة الممتدة من عام ١٩٩٤ ١٩٩٧ تقدما كبيرا في تنفيذ مشاريع اعادة تأهيل البنية التحتية صغيرة الحجم ، والانتقال الى المشاريع التطويرية الأكبر حجما والأكثر تعقيدا تحتاج المزيد من الوقت والاعداد والتحضير واضافة مبالغ أكبر.
- ٣- صعوبة الوصول الى اجماع في الرأي بين الدول المانحة والسلطة الفلسطينية في تمديد الأولويات والاجراءات وممارستها .

٤- افتقاد السلطة الوطنية النسبي للخبرة في مجالات الادارة وقصور الأنظمة والاطار القانوني لادارة هذه المساعدات وتوجيهها نحو المشاريع ذات الأولية.

# المراجع:

- ۱- وزارة المالية : مشروع موازنة ۲۰۰۱
- ٢- وزارة التخطيط والتعاون : تقدير الربع الثالث والرابع للمساعدات الدولية
  ٢٠٠١
- ٣- مكتب المنسق الخاص للأمم الماحدة: تقدير خاص عن مدفوعات الدول المانحة والاستثمار العام ، خريف ١٩٩٩.
  - ٤- الموقع الرسمي للسلطة الفلسطينية / بناء الوطن. www.pna.cov

- ٥- الموقع الرسـمي لوزارة التخطي www.mopic.cov.ps
- ٦- المركز الوطني للدراسـات الاقتصادية ، التقدير الاقتصادي ، عام ٢٠٠٠ ٧- المراقب الاقتصادي عدد ١٩٩٤ - ٢٠٠٠

